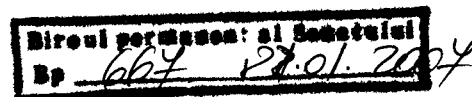




GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

107  
12.01.2007



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind promovarea producerii de energie din surse regenerabile și neconvenționale*, inițiată de domnii senatori Viorel Arion și Mihai Țâbuleac din Grupul parlamentar al Alianței DA (Bp. 667/2006).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă parlamentară propune crearea cadrului legal necesar pentru utilizarea în mai mare măsură a surselor de energie regenerabilă sau neconvențională pentru scăderea consumului total de energie, creșterea independenței energetice, asigurarea securității aprovizionării cu resurse energetice și reducerea poluării mediului.

Prin această inițiativă legislativă se instituie obligații și se stabilește cadrul de acordare a stimulentele pentru producătorii și consumatorii de energie care îndeplinesc prevederile acesteia.

### **II. Propuneri și observații**

1. Propunerea legislativă prezintă o repetare a conținutului unor acte normative deja în vigoare referitoare la sursele regenerabile de energie și la mecanismele financiare de susținere a energiei electrice produse din surse regenerabile de energie, dintre care enumerăm:

- *Legea nr. 199/2000 privind utilizarea eficientă a energiei, republicată;*

În prezent, prin Legea nr. 199/2000 este creat cadrul legal necesar elaborării și aplicării unei politici naționale de utilizare eficientă a energiei. Prin acest act normativ s-au instituit obligații și s-au stabilit stimulente pentru producătorii și consumatorii de energie în vederea utilizării eficiente a acesteia, care se acordă numai cu respectarea legislației în vigoare privind ajutorul de stat.

- *Hotărârea Guvernului nr. 941/2002 privind organizarea și funcționarea Agenției Române pentru Conservarea Energiei, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Hotărârea Guvernului nr. 1892/2004 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie;*

- *Hotărârea Guvernului nr. 1535/2003 pentru aprobarea Strategiei de valorificare a resurselor regenerabile de energie, potrivit căreia este creat și cadrul general pentru utilizarea surselor regenerabile de energie, care include obiective și acțiuni de promovare a surselor regenerabile de energie (solară, geotermală, biomasă) în vederea producerii energiei termice;*

- *Hotărârea Guvernului nr. 958/2005 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 443/2003 privind promovarea producției de energie electrică din surse regenerabile de energie și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1892/2004 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie;*

- *Hotărârea Guvernului nr. 1395/2005 privind aprobarea Programului de măsuri existente și planificate pentru promovarea producerii și consumului de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie care în Anexa nr. 1 prevede ca măsură existentă, având ca bază legală *Legea energiei electrice nr. 318/2003*, și „posibilitatea acordării de facilități de către Guvern pentru dezvoltarea și utilizarea surselor regenerabile de energie”.*

În aceeași anexă sunt planificate și alte măsuri precizându-se scopul urmărit prin aplicarea acestora, precum și termenele și chiar ministerele responsabile de aplicarea acestor măsuri.

2. Conform art. 24 din *Legea nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică* „Dezvoltarea utilizării surselor regenerabile de energie termică în scopul producerii energiei termice se fundamentează pe baza unor studii tehnico-economice și, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorităților publice locale a Agenției Române pentru

*Conservarea Energiei, se aprobă condițiile de comercializare și facilitățile care se pot acorda”.*

Prin utilizarea prin incinerare a deșeurilor - surse regenerabile de energie și/sau deșeurii și nu neconvenționale de energie - Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor a transpus legislația europeană astfel:

- *Hotărârea Guvernului nr. 128/2002 privind incinerarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Hotărârea Guvernului nr. 1470/2004 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și a Planului național de gestionare a deșeurilor.* Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor susține finanțări din *Fondul național pentru realizarea de incineratoare pentru deșeurii.*

3. Prin preluarea *Directivei 2006/32/CE privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice*, statele membre vor putea stabili un fond sau mai multe fonduri pentru subvenționarea furnizării programelor de îmbunătățire a eficienței energetice și a altor măsuri de îmbunătățire a eficienței energetice și pentru promovarea dezvoltării unei piețe pentru măsurile de îmbunătățire a eficienței energetice (certIFICATE ALBE).

Măsurile aferente includ promovarea auditării energetice, a instrumentelor financiare pentru economiile energetice și, după caz, îmbunătățirea contorizării și furnizarea de facturi detaliate.

În conformitate cu directiva menționată mai sus, statele membre, printre care și România, trebuie să prezinte Comisiei Europene, până la data de 30 iunie 2007, primul Plan de acțiune pentru eficiență energetică.

Menționăm faptul că, în anul 2006, Guvernul a susținut de la bugetul statului, cu suma de 40 milioane lei, *Programul național pentru reducerea costurilor cu energia pentru populație, prin creșterea eficienței energetice și utilizarea energiei regenerabile.*

De asemenea, Ministerul Economiei și Comerțului a promovat, prin preluarea *Directivei 2004/8/CE referitoare la promovarea cogenerării de înaltă eficiență*, un proiect de hotărâre de guvern care stabilește o schemă de spijin aplicabilă unităților de producere în cogenerare. Totodată, prin *proiectul de Lege a investițiilor* sunt propuse facilități fiscale în cazul investițiilor care utilizează resurse energetice secundare.

4. Propunerea legislativă se referă la o piață comună de Certificate Verzi și de Certificate de Economisire a Energiei, pe care o considerăm imposibil de realizat din următoarele motive:

- cele două piețe au cote diferite de raportare la referințe diferite, imposibil de cuplat;

- conform propunerii legislative ar exista agenții diferite de reglementare: Agenția Națională de Reglementare în Domeniul Energiei pentru Certificate Verzi, Agenția Română pentru Conservarea Energiei pentru Certificate de Economisire a Energiei;

- diferă modul de emitere a acelor două tipuri de certificate;

- diferă modul de organizare și funcționare a celor două sisteme de tranzacționare;

- diferă modul de înregistrare și de gestionare a informațiilor referitoare la cele două tipuri de certificate.

Un sistem de certificare a economiei de energie presupune definirea a șase elemente fundamentale care nu se regăsesc în propunerea legislativă, și anume:

- sursa cererii de certificate;

- definirea și alocarea țintelor;

- definirea și certificarea activităților de eficiență energetică;

- monitorizarea și verificarea activităților de eficiență;

- modul de conformare și penalizare pentru neconformare și caracteristicile pieței și modul de operare a acesteia.

5. Din punct de vedere al corelării cu legislația în domeniul ajutorului de stat, menționăm următoarele aspecte:

Propunerea legislativă prevede la art. 17, art. 28 și art. 35 facilități de natura ajutorului de stat în cazul în care beneficiarii acestora sunt agenți economici, respectiv: ajutor pentru dezvoltare regională, ajutor pentru protecția mediului și ajutor pentru cercetare-dezvoltare. Astfel, propunerea legislativă conține elemente specifice mai multor tipuri de scheme de ajutor de stat (pentru investiții, protecția mediului, cercetare-dezvoltare și inovare).

Începând din 1 ianuarie 2007, ca efect al aderării României la Uniunea Europeană, reglementările comunitare în domeniul ajutorului de stat devin direct aplicabile și țării noastre.

Conform planului de acțiune în domeniul ajutorului de stat privind dezvoltarea regională, cercetarea-dezvoltarea și inovarea suferă o serie de modificări și vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2007:

- instrucțiuni privind ajutorul de stat regional pentru 2007-2013;

- proiectul de Regulament al Comisiei Europene privind aplicarea art. 87 și art. 88 din Tratatul CE ajutorului național regional de investiții;

- proiectul cadrului comunitar pentru ajutorul de stat pentru cercetare-dezvoltare și inovare.

De asemenea, reglementările în domeniul ajutorului de stat privind protecția mediului se vor modifica în anul 2007, urmând să intre în vigoare la 1 ianuarie 2008.

În consecință, schemele de ajutor de stat aplicabile în România vor fi elaborate, respectiv modificate, în vedere respectării întocmai a noilor reglementări comunitare.

6. Potrivit regulilor procedurale comunitare în domeniul ajutorului de stat, schemele de ajutor de stat elaborate în România sunt supuse obligației notificării la Comisia Europeană în vederea stabilirii compatibilității acestora cu acquis-ul comunitar. În cazul schemelor de ajutor de stat care întrunesc condițiile de exceptare de la obligația notificării, vor fi transmise la Comisia Europeană fișe de informare cu privire la modul în care sunt îndeplinite criteriile prevăzute de reglementările specifice.

Propunerea legislativă instituie o serie de facilități de care urmează să beneficieze agenții economici, fără a aduce precizări cu privire la criteriile de eligibilitate prevăzute de legislația comunitară, intensitatea ajutorului de stat, durata acestuia, bugetul schemelor de ajutor de stat, numărul de beneficiari în cadrul acestora, precum și elementele pe baza cărora se poate cuantifica valoarea totală a ajutorului de stat în cadrul fiecărei scheme de ajutor de stat.

Având în vedere că legislația aplicabilă schemelor de ajutor de stat menționate la pct. 5 din prezentul punct de vedere este în proces de modificare, trebuia ca textul propunerii legislative supuse analizei să se limiteze la cadrul general de acordare a unor facilități pentru promovarea producerii de energie din surse regenerabile și neconvenționale, urmând ca schemele de ajutor de stat pentru fiecare obiectiv în parte să fie instituite prin acte administrative emise în aplicarea Legii privind promovarea producerii de energie din surse regenerabile și neconvenționale.

7. **Art. 4 alin. (4) lit. g)** dovedește necunoașterea faptului că legislația europeană în domeniul managementului deșeurilor este transpusă în legislația națională pentru care există planuri și programe de implementare.

8. Menționarea explicită a numelui administratorului pieței de energie la **art. 2 lit. k)** și la **art. 9** nu poate fi acceptată întrucât este importantă specificarea *calității îndeplinite în sistemul energetic* și nu denumirea societății.

9. Având în vedere „*Atribuțiile ministerelor de resort*” propuse la **art. 7** din inițiativa legislativă, precum și faptul că Ministerul Finanțelor

Publice nu este direct implicat în domeniul politicii energetice, neavând competență în domeniu, acesta nu poate fi acceptat ca minister de resort în domeniul politicii energetice (**art. 6**). Aceleași observații formulăm și pentru **art. 8**, **art. 30** și **art. 36**.

10. Menționarea la **Capitolul III** a organizațiilor neguvernamentale de specialitate cu rol consultativ este inutilă, acestea fiind implicate pe parcursul procesului de elaborare a legislației de specialitate, potrivit legislației în vigoare privind transparența în procesul decizional.

Totodată, existența acestor prevederi în propunerea legislativă nu se justifică și pentru faptul că organizațiile neguvernamentale au deja creat cadrul legal de reglementare, respectiv *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații*.

11. **Capitolul IV**, referitor la certificatele de economie a energie, este în totală contradicție cu obiectul de reglementare al inițiativei legislative care propune promovarea producerii de energie din surse regenerabile și neconvenționale.

Emiterea și utilizarea de certificate de eficiență energetică (certificate albe), este un proces izolat, la nivelul a două sau trei țări membre ale Uniunii Europene. În prezent, Comisia Europeană caută soluții pentru a identifica o modalitate comună, prin legislație, de a generaliza aceste certificate la nivelul UE, legislație care va fi aplicabilă și în România.

12. **Capitolul V** – Stimulente nu este corelat cu *Legea nr. 571/2003 privind Cod fiscal*.

Astfel, acordarea stimulentei și facilităților fiscale propuse trebuie analizate atât din punct de vedere al respectării principiilor fiscalității, cât și din punct de vedere al implicațiilor financiare asupra bugetului general consolidat.

Pe de altă parte, nu se precizează în bugetul cărui ordonator principal de credite vor fi prevăzute subvențiile ce se preconizează a fi acordate de la bugetul de stat ca stimulente producătorilor și consumatorilor de energie.

13. Nu este clară conexiunea între proiectele considerate eligibile de propunerea legislativă prin **art. 27** - care se referă la proiectele destinate producerii de energie termică și biocombustibil - și proiectele de utilizare a surselor regenerabile și neconvenționale pentru care se acordă deducerea.

Limitarea aplicării măsurilor fiscale la întreprinderile mici și mijlocii, prevăzută în Expunerea de motive, este o măsură discriminatorie în raport cu alte persoane juridice.

Totodată, nu se precizează ce criterii de clasificare ale persoanei juridice, ca fiind *mică* sau *mijlocie*, sunt utilizate.

14. **Art. 28** trebuia să conțină un alineat care să precizeze entitatea care stabilește forma de sprijin ce se acordă pentru fiecare proiect sau tip de proiect.

De asemenea, trebuia să se precizeze că un proiect poate beneficia numai de una din formele de sprijin propuse.

15. Deducerea fiscală din impozitul pe profit nu corespunde principiului general de deducere al cheltuielilor stabilit de art. 19 din Legea nr. 500/2002, respectiv „*cheltuielile efectuate în scopul realizării de venituri*” și nu are efecte fiscale pentru acei contribuabili care înregistrează pierdere fiscală.

Această deducere ar fi trebuit să se efectueze din profitul impozabil.

16. Sintagma „*deductibilitatea cheltuielilor aferente din venitul impozabil*” din conținutul **art. 35** nu poate fi acceptată deoarece prevederile privind tratamentul fiscal aplicabil persoanelor fizice sunt reglementate de Codul fiscal.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele de la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

  
Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului